



Global Network for Health in All Policies

EL MODELO DE LOS CUATRO PILARES DE LA SALUD EN TODAS LAS POLÍTICAS

HOJA INFORMATIVA - 2025

SOBRE ESTE DOCUMENTO

Este documento ofrece un panorama general del modelo de los cuatro pilares de la Salud en Todas las Políticas (STP) elaborado por la Organización Mundial de la Salud (OMS) en el documento: [*Working together for equity and healthier populations: Sustainable multisectoral collaboration based on Health in All Policies approaches.*](#)

El documento fue elaborado por la Global Network for Health in All Policies (GNHiAP), que es una iniciativa lanzada por los gobiernos de Sudán, Finlandia, Tailandia, Quebec y Australia del Sur en un acto paralelo durante la Asamblea Mundial de la Salud de 2017. La Global Network fue establecida como plataforma para fortalecer e impulsar la aplicación de la STP. Su meta es la de apoyar la concienciación, el desarrollo de habilidades y capacidades y el intercambio de conocimientos con respecto a la STP a fin de abordar los determinantes sociales de la salud y equidad.

MENSAJES CLAVE

- La Salud en Todas las Políticas (STP) es un enfoque multisectorial que incorpora consideraciones sanitarias en todos los ámbitos de las políticas con el fin de mejorar la salud de la población y la equidad en salud. Destaca la importancia de abordar los determinantes sociales de la equidad en salud mediante la colaboración entre los distintos sectores del gobierno.
- El modelo de los cuatro pilares de la STP está diseñado para ser flexible y adaptable a diversos contextos, lo cual permite una colaboración multisectorial sostenible adaptada a necesidades y retos específicos.
- Los cuatro pilares de la STP son los siguientes:
 - Gobernanza y rendición de cuentas
 - Liderazgo a todos los niveles
 - Formas y métodos de trabajo
 - Recursos, financiación y capacidades
- Al abordar los determinantes sociales de la equidad en salud mediante el modelo de los cuatro pilares de la STP, los gobiernos pueden mejorar los resultados sanitarios y reducir las desigualdades, promoviendo una distribución más equitativa de los recursos y oportunidades en todos los sectores.



«La Salud en todas las políticas es un enfoque para las políticas públicas en todos los sectores que tiene en cuenta sistemáticamente las consecuencias sanitarias de las decisiones, busca sinergias y evita repercusiones perjudiciales para la salud con el fin de mejorar la salud de la población y la equidad sanitaria.» (The Helsinki Statement on Health in All Policies, 2014)

EL ENFOQUE DE LA SALUD EN TODAS LAS POLÍTICAS

Hoy en día, los gobiernos se enfrentan a una serie de retos sociales, políticos, económicos y medioambientales complejos que ponen de relieve la creciente necesidad de una colaboración multisectorial. El enfoque de la Salud en Todas las Políticas (STP) reconoce que la salud y la equidad en salud son cuestiones polifacéticas que requieren la atención de todos los niveles y departamentos del gobierno para ser abordadas en su totalidad. Mediante la incorporación de consideraciones de salud y de equidad en salud en todos los procesos de formulación de políticas, se puede compartir la responsabilidad de la salud y bienestar de la población, creando un propósito unificado, reduciendo la duplicación de esfuerzos y abordando de forma más integral los determinantes sociales de la equidad en salud. Este enfoque para mejorar la salud de la población puede reducir los costos económicos de la mala salud al disminuir la presión sobre el sistema de atención médica, lo cual permite redirigir los recursos y la financiación hacia un desarrollo más amplio de la sociedad.



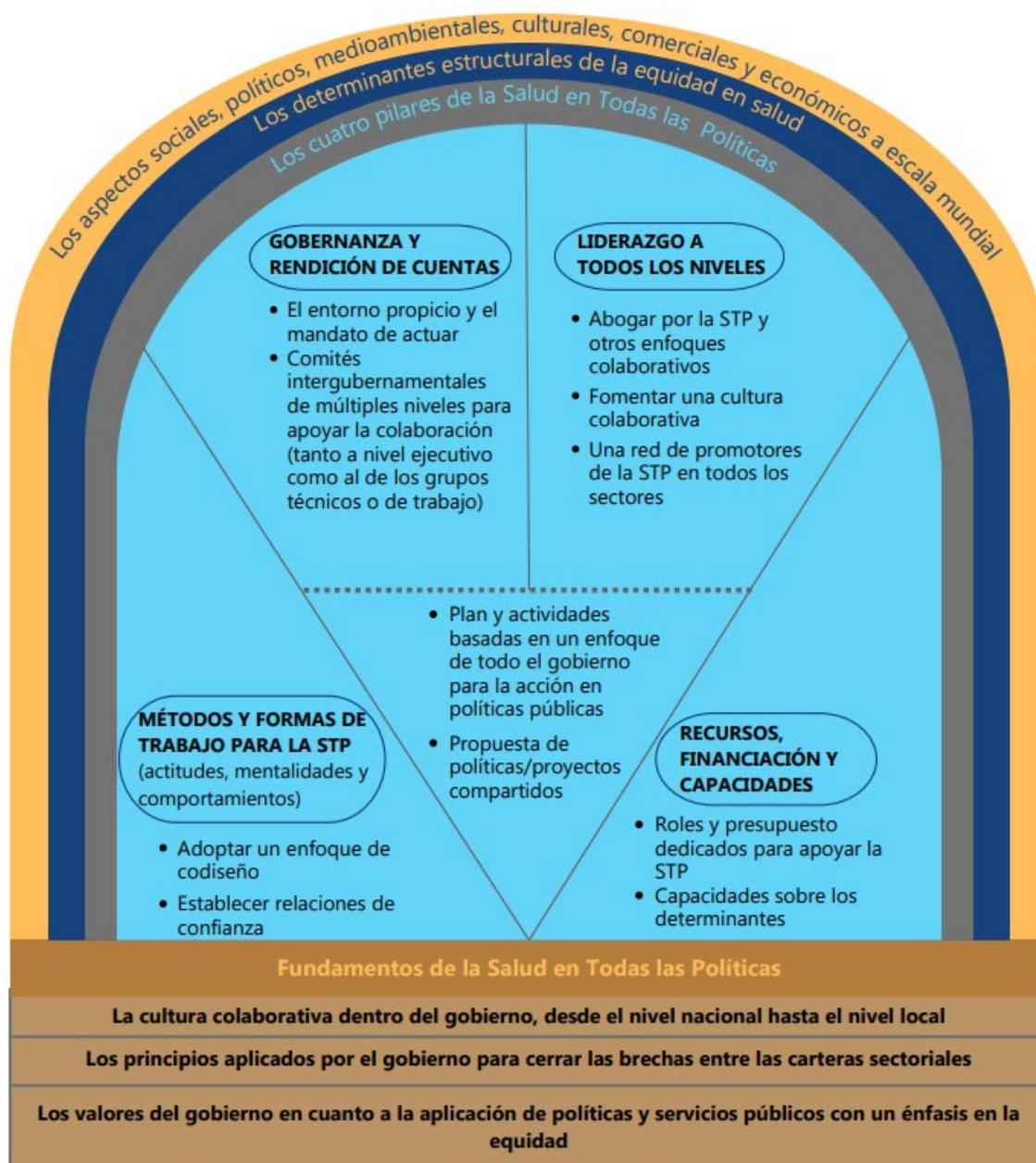
El abordar en su totalidad los determinantes sociales de la equidad sanitaria requiere la aplicación coherente del enfoque de la STP a todas las políticas públicas

¿POR QUÉ LA STP TODAVÍA NO ES COMÚN?

Una de las razones por las que la STP no se ha implementado de forma generalizada se deriva del carácter compartimentado de las estructuras gubernamentales, en las que los distintos departamentos operan de forma independiente con una colaboración limitada. Tradicionalmente, y por defecto, los organismos públicos ajenos al sector de la salud pública no suelen incorporar un lente de salud o de equidad en salud en el trabajo que realizan. Sin embargo, en la salud influyen todos los aspectos de la vida, no solo los sistemas de atención médica. Por eso es crucial considerar la salud y la equidad en salud desde todos los ángulos y en todos los sectores. Las estructuras aisladas pueden obstaculizar los esfuerzos por abordar las desigualdades sociales y otros retos complejos. Por lo tanto, los esfuerzos por superar la compartimentación en el gobierno pueden y deben dar prioridad a las comunidades que tienen las mayores cargas sanitarias. Si nos centramos en cómo las políticas afectan las condiciones de la vida cotidiana y fomentamos el liderazgo a todos los niveles, podemos acabar con esa compartimentación y fomentar un enfoque más integrado de la formulación de políticas con resultados sanitarios más equitativos.

LOS CUATRO PILARES Y SU PROPÓSITO

Figura 1: El modelo de los cuatro pilares de la STP



(Adaptado de la Organización Mundial de la Salud, 2023, p.21)

El modelo de los cuatro pilares de la STP (véase la figura 1) reconoce las fuerzas mundiales y los determinantes estructurales de la equidad en salud que se encuentran encima de los cuatro pilares de la STP: la gobernanza y rendición de cuentas, el liderazgo a todos los niveles, las formas y métodos de trabajo, y los recursos, financiación y capacidades. Estos pilares se dividen en elementos clave entre los cuales no se da ningún orden fijo de prioridad. Lo ideal sería que todos los elementos clave se implementaran para crear el fundamento más sólido y sostenible posible para una colaboración

multisectorial; sin embargo, las estructuras de gobierno pueden resultar rígidas, lo cual plantea retos para una integración total.



Los cuatro pilares y sus elementos sirven como lista de los pasos necesarios para implementar un enfoque STP más sólido y sostenible.

PILAR 1: GOBERNANZA Y RENDICIÓN DE CUENTAS



Elemento 1.1 Entorno propicio y mandato

Elemento 1.2 Comités intergubernamentales de múltiples niveles y uso de las estructuras y mecanismos existentes

Elemento 1.3 Plan basado en un enfoque de todo el gobierno para la acción en políticas públicas

Elemento 1.4 Apoyo a la colaboración y a los proyectos conjuntos y propuestas de proyectos

El propósito de la gobernanza y rendición de cuentas en el marco de la STP es el de proporcionar un mandato y supervisión de alto nivel para las actividades de la STP. La gobernanza legitima el trabajo multisectorial y establece mecanismos de rendición de cuentas para garantizar el éxito. La gobernanza eficaz de la STP implica una reconfiguración de los sistemas administrativos, legislativos y ejecutivos para dar prioridad a la equidad en salud mediante la acción sobre los determinantes sociales de la equidad en salud.

Elementos clave:

- 1.1 Entorno propicio y mandato:** Un mandato del más alto nivel gubernamental establece la colaboración, apoya la integración de la STP en las estructuras gubernamentales y señala un compromiso a largo plazo. Esto agiliza el desarrollo de una visión estratégica clara y una responsabilidad compartida.
- 1.2 Comités intergubernamentales de múltiples niveles:** Las estructuras de gobernanza tanto horizontales como verticales son cruciales para el compromiso y la aplicación del enfoque de la STP. Las estructuras verticales mantienen una supervisión de alto nivel, mientras que las horizontales agilizan los niveles operativos de elaboración de políticas y desarrollo de proyectos. Las estructuras y mecanismos existentes deben adaptarse para construir un enfoque de la STP sin perturbar su funcionamiento.
- 1.3 Plan de todo el gobierno:** Una visión y unos objetivos compartidos dentro de un plan basado en un enfoque de todo el gobierno¹ apoyan la colaboración y la inversión en la STP. Dichos planes unen a los responsables políticos y documentan los enfoques colaborativos, las funciones y los resultados, aumentando así los incentivos para la colaboración.

¹ *Whole-of-government approach* en inglés.

- ☑ **1.4 Apoyo a la colaboración y a los proyectos conjuntos:** Las propuestas de políticas o proyectos de colaboración deben definir las responsabilidades y oportunidades, contar con el respaldo del más alto nivel gubernamental y ser actualizadas periódicamente con los avances.

Las acciones de gobernanza y rendición de cuentas incluyen el establecimiento de mandatos o legislación de apoyo, mecanismos de coordinación multisectorial, políticas o planes intersectoriales, estructuras formales de información y rendición de cuentas, y la rendición pública de cuentas a través de informes transparentes sobre las actividades de la STP.

PILAR 2: LIDERAZGO A TODOS LOS NIVELES



Elemento 2.1 Abogar por la STP y otros enfoques colaborativos

Elemento 2.2 Fomentar una cultura de la colaboración

Elemento 2.3 Red de promotores de la STP

Elemento 2.4 Generar y activar un plan basado en un enfoque de todo el gobierno

Elemento 2.5 Identificación conjunta de problemas, y políticas y proyectos compartidos para metas compartidas

El liderazgo a todos los niveles hace hincapié en la importancia de abogar por nuevas actividades y apoyar la STP para fomentar las prácticas de colaboración. Un liderazgo eficaz conecta disciplinas y organismos, cultivando la colaboración y la responsabilidad. Los promotores de la STP pueden surgir en cualquier nivel de autoridad, y el compartir esta visión a todos los niveles de gobierno refuerza la acción multisectorial y es fundamental para mantener la colaboración.

Elementos clave:

- ☑ **2.1 Abogar por la STP:** El liderazgo dentro de la STP requiere abogacía. La capacidad de negociación y la diplomacia son esenciales para satisfacer las necesidades de otros organismos y compartir la visión de la STP. Así pues, quienes abogan eficazmente por la STP pueden impulsar un sólido enfoque de codiseño y cobeneficios.
- ☑ **2.2 Fomentar una cultura colaborativa:** La colaboración es más eficaz cuando la información se comparte fácilmente y existe una cultura de responsabilidad colectiva. Los líderes ayudan a conformar esta cultura dando ejemplos y garantizando unas condiciones que fomentan la colaboración.
- ☑ **2.3 Red de promotores de la STP:** Los promotores de la STP abogan por políticas que mejoran la salud y abordan los determinantes sociales de la equidad en salud, al tiempo que reconocen los distintos intereses en conflicto y median entre ellos para superar la resistencia interna.
- ☑ **2.4 Generar y activar un plan para todo el gobierno:** El liderazgo en la STP significa desarrollar y aplicar una visión, un plan y un propósito basado en un enfoque de todo el

gobierno. Los líderes unen a personas y organizaciones en torno a objetivos comunes y, por tanto, son esenciales para hacer realidad las prioridades del gobierno y la visión de la STP.

- ☑ **2.5 Identificación conjunta de problemas y políticas compartidas:** Los líderes establecen un entendimiento compartido de los objetivos comunes u oportunidades de colaboración, lo cual permite a las partes interesadas comprender los valores, las posiciones y las políticas que coinciden.

Las acciones de apoyo al liderazgo incluyen el desarrollo de una visión de la STP, la comprensión de los objetivos compartidos, el establecimiento de estructuras de apoyo, la creación de redes, el aprendizaje intersectorial, la identificación de promotores y el reconocimiento de la importancia de la STP mediante incentivos e indicadores de rendimiento.

PILAR 3: FORMAS Y MÉTODOS DE TRABAJO



Elemento 3.1 Desarrollar alianzas de colaboración basadas en la confianza y en una comunicación abierta.

Elemento 3.2 Comprender las prioridades de los socios en cuanto a las políticas y codiseñar los planes de políticas y proyectos

Este pilar se refiere a las actitudes, mentalidades, comportamientos, prácticas, herramientas y procesos de colaboración utilizados para implementar, integrar y mantener la acción multisectorial. La comunicación eficaz, la negociación respetuosa y la comprensión mutua de las motivaciones y agendas de los socios son fundamentales para que los métodos de trabajo propicien el desarrollo de relaciones de confianza y respeto.

Elementos clave:

- ☑ **3.1 Desarrollar alianzas colaborativas:** El beneficio mutuo sustenta el enfoque de la STP junto con la formación de alianzas y redes a largo plazo. La confianza, la comunicación abierta y la responsabilidad compartida sustentan las alianzas. Los métodos de colaboración formales e informales son esenciales para que las asociaciones prosperen.
- ☑ **3.2 Comprender las prioridades de los socios en materia de políticas públicas:** Comprender los intereses y prioridades individuales y externos es esencial para trabajar entre sectores. El diseño conjunto de políticas, proyectos y actividades puede fomentar la confianza y el entendimiento mutuo. Pueden surgir tensiones, pero una actitud positiva hacia el compromiso y la comunicación contribuirá a la aceptación de objetivos comunes, siempre que cuente con el apoyo de los líderes.

Las acciones relacionadas con este pilar incluyen fomentar el entendimiento entre los socios, codiseñar soluciones en beneficio mutuo, gestionar posibles conflictos, ser adaptables, utilizar herramientas de comunicación eficaces, crear plataformas de diálogo, fomentar las relaciones

entre sectores, participar en el intercambio de conocimientos y emplear enfoques multidisciplinares basados en la evidencia.

PILAR 4: RECURSOS, FINANCIACIÓN Y CAPACIDADES



Elemento 4.1 Roles dedicados a la STP

Elemento 4.2 Presupuesto dedicado a la STP

Elemento 4.3 Capacidades para actuar sobre los determinantes y traducir los conocimientos

El trabajo intersectorial no puede mantenerse a largo plazo sin una estrategia de recursos y una inversión constante. El enfoque de la STP no requiere grandes cantidades de financiación, pero el trabajo en colaboración sí requiere tiempo, personal y un presupuesto dedicado a la STP.

Elementos clave:

- ☑ **4.1 Roles dedicados a la STP:** Uno o varios miembros del personal deben ser los principales responsables de la gestión diaria de las actividades de la STP para garantizar que se dispone de tiempo y atención suficientes para dar prioridad a estos esfuerzos.
- ☑ **4.2 Presupuesto dedicado a la STP:** Debe asignarse un presupuesto, alineado con los objetivos comunes. Deben asignarse fondos al refuerzo de las capacidades, la recopilación de evidencia, la elaboración de material de comunicación y el mantenimiento de redes de promotores.
- ☑ **4.3 Capacidades para actuar sobre los determinantes y traducir el conocimiento:** Los conocimientos sobre la estrategia de la STP y su implementación debe compartirse con el personal de la salud, y los líderes deben identificar oportunidades para desarrollar habilidades de trabajo colaborativo. Deben fomentarse las redes no gubernamentales y académicas para garantizar el acceso oportuno a datos basados en la evidencia y perspectivas externas.

Para llevar a cabo una acción colaborativa eficaz se necesita personal especializado en la STP, equipos intersectoriales que integren los recursos y la investigación, programas de formación y tutoría, financiación específica de diversos sectores gubernamentales y capacidades desarrolladas estratégicamente para la práctica de la STP.

Próximos pasos y recursos adicionales

El modelo de los cuatro pilares de la STP es un marco flexible diseñado para fomentar la colaboración multisectorial. Este modelo puede adaptarse a diversos contextos, sectores y retos, y ofrece orientación práctica sobre los componentes esenciales necesarios para establecer y mantener la colaboración a fin de lograr resultados que sean a la vez colaborativos y ampliamente beneficiosos.

Poner en práctica el modelo de los cuatro pilares de la STP: Al revisar este documento, intente identificar e implementar al menos un elemento práctico de cada pilar que sea factible integrar en su contexto actual. La incorporación de un solo elemento de cada pilar puede sentar las bases del enfoque de la STP, creando una plataforma para la integración de elementos adicionales con el tiempo, lo que reforzará el enfoque global.

Recursos: Esta hoja informativa se basa en el documento de la Organización Mundial de la Salud (OMS) [*Working Together for Equity and Healthier Populations: Sustainable Multisectoral Collaboration Based on Health in All Policies Approaches*](#).

Para más informaciones, explore los recursos de la OMS y de la [*Global Network for Health in All Policies \(GNHiAP\)*](#).

LISTA DEL MODELO DE LOS CUATRO PILARES DE LA SALUD EN TODAS LAS POLÍTICAS

1

Gobernanza y rendición de cuentas

- ¿Hay un mandato de alto nivel que apoye a la STP?
- ¿Existen estructuras de gobernanza horizontales y verticales?
- ¿Hay un plan basado en un enfoque de todo el gobierno con objetivos compartidos?
- ¿Son respaldados y actualizados con regularidad los proyectos colaborativos?
- ¿Se informa con transparencia de las actividades de la STP?

2

Liderazgo a todos los niveles

- ¿Hay líderes que aboguen por la STP?
- ¿Se fomenta una cultura colaborativa?
- ¿Existe una red de promotores de la STP?
- ¿Colaboran los líderes con las partes interesadas?
- ¿Identifican los líderes problemas comunes y políticas compartidas?

3

Formas y métodos de trabajo

- ¿Se desarrollan y mantienen alianzas colaborativas?
- ¿Es respetuosa, positiva, confiable y abierta la comunicación colaborativa?
- ¿Se comparte la responsabilidad en el marco de las alianzas?
- ¿Se hace la colaboración mediante canales tanto formales como informales?
- ¿Se comprenden y respetan las prioridades de los socios en materia de políticas públicas?
- ¿Se han identificado beneficios mutuos y son codiseñados los proyectos?

4

Recursos, financiación y capacidades

- ¿Existen ya roles dedicados a la STP?
- ¿Existe un presupuesto para la STP alineado con las metas comunes?
- ¿Se comunica y comparte eficazmente la estrategia de la STP?
- ¿Se identifican y aprovechan oportunidades para desarrollar habilidades de trabajo colaborativo?
- ¿Se fomentan redes no gubernamentales y académicas?

REFERENCIAS

The Helsinki Statement on Health in All Policies, *Health Promotion International*, Vol. 29, Número suppl_1, junio 2014, págs. i17–i18.

<https://doi.org/10.1093/heapro/dau036>

Organización Mundial de la Salud. (2023). *Working together for equity and healthier populations: Sustainable multisectoral collaboration based on Health in All Policies approaches*.

<https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/372714/9789240067530-eng.pdf?sequence=1>

El modelo de los cuatro pilares de la Salud en Todas las Políticas

AUTORAS

Jacquelyn Fyfe
Mija Coad
Carmel Williams
Centre for Health in All Policies Research Translation

EN COLABORACIÓN CON

Kelsey Lucyk
Nancy Gehlen
Intersectoral Partnerships and Initiatives, Health Equity Policy Directorate, Strategic Policy Branch, Public Health Agency of Canada

REVISORES

Julian Fisher
Zero Water Day Partnership

Nicole Valentine
World Health Organization

Julia Caplan
Public Health Institute

Gladys Mugambi
Ministry of Health of Kenya

Los revisores fueron invitados a comentar la versión prefinal de este documento, de modo que no han revisado ni respaldado su contenido final.

EDICIÓN

Rachel Ma
Intersectoral Partnerships and Initiatives, Health Equity Policy Directorate, Strategic Policy Branch, Public Health Agency of Canada

DISEÑO

Camille Mercier
National Collaborating Centre for Healthy Public Policy

CITACIÓN SUGERIDA

Fyfe, J., Coad, M. & Williams, C. (2024). *El modelo de los cuatro pilares de la Salud en Todas las Políticas*. Global Network for Health in All Policies.

Este documento está enteramente disponible en formato electrónico (PDF) en el sitio web de la GNHiAP en: <https://actionsdg.ctb.ku.edu/>.

La información contenida en este documento puede citarse siempre que se mencione la fuente.